

Số: 119/CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 28 tháng 7 năm 2026

V/v báo cáo, đề xuất có hướng dẫn tháo gỡ
vướng mắc trong cấp Giấy chứng nhận ATTP đối
với các cảng cá công lập

Kính gửi: Cục Thủy sản và Kiểm ngư

Hiệp hội Chế biến và XK Thủy sản Việt Nam (VASEP) trân trọng cảm ơn Quý Cục đã luôn quan tâm, kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc cho các tổ chức quản lý cảng cá và cộng đồng doanh nghiệp (DN) thủy sản trong triển khai các quy định về có liên quan đến các chủ thể chuỗi cung ứng hải sản khai thác.

Trong 3 tuần qua, Hiệp hội nhận được phản ánh từ một số DN về bất cập, vướng mắc trong việc cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP (sau đây gọi tắt là Giấy CN ATTP) đối với loại hình cảng cá là đơn vị sự nghiệp công lập, không có Giấy Chứng nhận Đăng ký kinh doanh (Giấy CN ĐKKD). Trên tinh thần chia sẻ, đồng hành cùng cơ quan quản lý nhà nước để tháo gỡ điểm nghẽn này, Hiệp hội trân trọng báo cáo và đề xuất cụ thể như sau:

A. NỘI DUNG BẤT CẬP:

Cảng cá công lập là đơn vị sự nghiệp công lập, được thành lập theo quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, thực hiện chức năng quản lý, khai thác hạ tầng cảng cá và cung cấp dịch vụ hậu cần nghề cá, không phải là cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm theo mô hình DN và không có Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh.

Theo quy định hiện hành, cơ sở chỉ được cấp Giấy chứng nhận ATTP khi có “*đăng ký ngành, nghề kinh doanh thực phẩm trong Giấy CN ĐKKD*” theo điểm b khoản 1 Điều 34 Luật ATTP 2010, và hồ sơ đề nghị cấp Giấy CN ATTP đối với cơ sở phải có “*bản sao Giấy CN ĐKKD*” theo điểm b khoản 1 Điều 36 Luật ATTP 2010.

Do không có Giấy CN ĐKKD, các cảng cá công lập hiện không thể thực hiện được thủ tục xin cấp hoặc cấp lại Giấy CN ATTP, ảnh hưởng đến việc duy trì hoạt động bình thường của chuỗi cung ứng thủy sản xuất khẩu.

Thông tư 22/2026/TT-BNNMT đã đơn giản hóa hồ sơ đề nghị cấp Giấy CN ATTP, theo đó đã loại bỏ yêu cầu phải nộp bản sao Giấy CN ĐKKD. Tuy nhiên, việc cắt giảm thành phần hồ sơ tại Thông tư 22/2026/TT-BNNMT vẫn chưa được các Tỉnh giải quyết vì lý do được nêu ra là điều kiện mang tính nền tảng tại **Điều 34 Luật An toàn thực phẩm** là cơ sở bắt buộc phải có Giấy CN ĐKKD.

B. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:

Hiệp hội kính đề nghị Quý Cục nghiên cứu, tổng hợp, báo cáo Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét, rà soát đề sớm ban hành văn bản hướng dẫn khai thông cho điểm nghẽn TTHC này nhằm giúp các các cảng cá công lập có thể được cấp/cấp lại Giấy CN ATTP để duy trì điều kiện sản xuất bình thường & liên tục của chuỗi cung ứng thủy sản.

C. LÝ DO VÀ CƠ SỞ CỦA ĐỀ XUẤT:

1. Về quy định của Việt Nam

- Luật Thủy sản và các quy định chuyên ngành đã xác định cảng cá là công trình hạ tầng quan trọng trong chuỗi thủy sản khai thác, có trách nhiệm phải đáp ứng các yêu cầu về ATTP và truy xuất nguồn gốc. Ngoài ra, còn có quy chuẩn kỹ thuật riêng về điều kiện bảo đảm ATTP đối với cảng cá (**QCVN 02-12:2009/BNNT**) làm căn cứ để cơ quan quản lý chuyên ngành tổ chức thẩm định, kiểm tra định kỳ đối với các cảng cá. **Như vậy**, cơ quan quản lý đã có đủ căn cứ kỹ thuật để kiểm tra, đánh giá việc đáp ứng điều kiện ATTP tại cảng cá như yêu cầu của Luật Thủy sản, không phụ thuộc vào việc cảng cá phải có Giấy CN ĐKKD hay không.
- Khoản 10, Điều 4 Luật Doanh nghiệp đã định nghĩa “*DN là tổ chức có tên riêng, có tài sản, có trụ sở giao dịch, được thành lập hoặc đăng ký thành lập theo quy định của pháp luật nhằm mục đích kinh doanh*”. Như vậy, đăng ký thành lập thì sẽ có giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh; còn “được thành lập” là những loại hình khác. Trường hợp cảng cá công lập có thể vận dụng quy định “được thành lập” tại khoản 10, điều 4 này theo nghĩa “loại hình khác” và không có giấy đăng ký kinh doanh.
- Thông tư số 22/2026/TT-BNNMT và Quyết định số 1908/QĐ-BNNMT của Bộ NNMT loại bỏ Giấy CN ĐKKD khỏi thành phần hồ sơ thể hiện chủ trương cất giã, đơn giản hóa thủ tục hành chính.

➔ Từ những quy định pháp lý kể trên, việc cần thiết có Hướng dẫn của Bộ NNMT để xác định cách áp dụng phù hợp và thống nhất đối với cảng cá công lập, tránh mỗi địa phương hiểu và xử lý khác nhau. Cảng cá vẫn phải được thẩm định thực tế và đáp ứng đầy đủ theo quy định tại quy chuẩn kỹ thuật chuyên ngành; nội dung cần tháo gỡ chỉ là cách xử lý điều kiện, giấy tờ pháp lý của một loại hình đơn vị sự nghiệp công lập thuộc mô hình doanh nghiệp “được thành lập” như đã nêu tại khoản 10 Điều 4 Luật Doanh nghiệp kể trên.

2. Về thực tiễn thực hiện

Theo thông tin trao đổi từ các DN hội viên, từ năm 2025 đến nay các cơ quan quản lý tại địa phương (như tại Cà Mau, Hà Tĩnh, Lâm Đồng...) có một số lúng túng trong việc thực hiện thủ tục hành chính này, đã có văn bản báo cáo & đề nghị hướng dẫn về trường hợp cảng cá công lập không có Giấy đăng ký kinh doanh. Một số Giấy CN ATTP đã hết hiệu lực nhưng hồ sơ cấp lại chưa được tiếp nhận hoặc xử lý do các địa phương vẫn còn lúng túng trong việc tiếp nhận, thẩm định và cấp lại Giấy CN ATTP cho các cảng cá công lập.

Trên tinh thần đồng hành, chia sẻ cùng cơ quan quản lý trong việc hoàn thiện chính sách và góp phần tháo gỡ bất cập cho các cảng cá & chuỗi cung ứng thủy sản hoạt động thông suốt, Hiệp hội trân trọng đề nghị Quý Cục quan tâm xem xét, báo cáo Bộ NNMT để Bộ sớm có văn bản hướng dẫn cho các Địa phương thống nhất thực hiện cho hiện tại và thời gian tới.

Trân trọng cảm ơn và kính chào./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch HH;
- BCH, BKT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VP VASEP.

TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI
TỔNG THỦ KÝ

BAN CHẤP HÀNH

Nguyễn Hoài Nam